

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO

Về việc xây dựng công trình Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh Quảng Bình

Ngày 23/10/2013, Sở Xây dựng Quảng Bình nhận được đơn tố cáo ngày 20/10/2013 của công dân tố cáo việc tự do tùy tiện xây dựng cột điện li tâm cao thể sát nhà dân cư tại Công trình Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh Quảng Bình. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và quy định của Luật Tố cáo năm 2011, Sở Xây dựng đã thụ lý giải quyết và Quyết định thành lập Đoàn thanh tra xác minh số 1363/QĐ-SXD ngày 06/11/2013 để xác minh nội dung tố cáo tại công trình nói trên.

Xét nội dung tố cáo, văn bản giải trình của người bị tố cáo, báo cáo kết quả xác minh nội dung tố cáo của Đoàn thanh tra xác minh, các tài liệu, các bằng chứng liên quan, đối chiếu với các quy định của pháp luật, Sở Xây dựng Quảng Bình kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Công trình Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh Quảng Bình thuộc Dự án đầu tư xây dựng công trình Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh đã được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Bình phê duyệt theo Quyết định số 3463/QĐ-UBND ngày 28/12/2011. Do điều kiện vốn ngân sách không đủ để triển khai Dự án xây dựng Trung tâm một cách đồng bộ. Mặt khác, nhằm đáp ứng nhu cầu công tác thường xuyên của Trung tâm được an toàn, liên tục và đủ công suất. Ngày 22/8/2013, Công an tỉnh Quảng Bình đã quyết định đầu tư xây dựng công trình "Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh" theo đúng thẩm quyền quy định tại Thông tư số 03/2012/TT-BCA ngày 16/01/2012 của Bộ Công an về phân cấp, ủy quyền quyết định dự án đầu tư và xây dựng trong Công an nhân dân, đồng thời tổ chức triển khai lập Báo cáo KTKT công trình trên cơ sở tách hạng mục Điện ngoài nhà thuộc Dự án xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh. Việc đầu tư xây dựng công trình cấp điện phù hợp vớ chủ trương đầu tư của Dự án xây dựng Trung tâm đã được phê duyệt.

Quy mô công trình: xây dựng đường dây điện trung thế 22kV dài 117m (từ QL1A đến công chính Trung tâm), 01 trạm biến áp 160kVA-22/0,4kV và đường dây hạ thế trong khuôn viên Trung tâm với giá trị dự toán được duyệt là 731.294.000 đồng, sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên năm 2013 của Công an tỉnh.

Công trình khởi công xây dựng ngày 08/10/2013 tại thôn 16 Lộc Đại, xã Lộc Ninh, TP Đồng Hới và thi công hoàn thành ngày 17/11/2013. Hiện nay, công trình đã đưa vào khai thác, sử dụng.

II. KẾT QUẢ THANH TRA XÁC MINH NỘI DUNG TỐ CÁO

Nội dung đơn tố cáo: Tố cáo việc tự do, tùy tiện xây dựng cột điện li tâm cao thể sát nhà dân cư tại công trình Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm

Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh Quảng Bình thể hiện ở các nội dung sau:

- Nội dung 1: Tự do, tùy tiện thi công xây dựng công trình khi không có quy hoạch xây dựng được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Nội dung 2: Tự do, tùy tiện thi công xây dựng công trình khi không có giấy phép xây dựng.

Qua thăm tra, xác minh và các tài liệu liên quan đến quá trình đầu tư, triển khai thi công xây dựng công trình, kết quả như sau:

1. Kết quả xác minh nội dung 1:

Ngày 28/11/2013, Đoàn thanh tra xác minh đã tiến hành xác minh tại Chủ đầu tư (phòng hậu cần PH 41 Công an tỉnh Quảng Bình), UBND xã Lộc Ninh, UBND thành phố Đồng Hới, đơn vị thi công xây dựng công trình, kết quả: Công trình Cấp điện ngoài nhà và trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh (sau đây gọi là Công trình cấp điện) được xây dựng trên cơ sở là hạng mục thuộc Dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3463/QĐ-UBND ngày 28/12/2011. Dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh có bản vẽ tổng mặt bằng được phê duyệt phù hợp với Quy hoạch chung thành phố Đồng Hới.

Trước khi trình UBND tỉnh phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh (với tổng mức 71 tỷ đồng thuộc dự án nhóm B), Sở kế hoạch và Đầu tư là cơ quan đầu mối thẩm định dự án đã lấy ý kiến góp ý của các đơn vị liên quan trong đó có Sở Xây dựng đúng theo quy định tại Điều 10, Nghị định 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình. Ngày 01/11/2011, Sở Xây dựng đã có văn bản góp ý thiết kế cơ sở số 1026/SXD-QLHĐXD và nêu rõ “Thiết kế tổng mặt bằng công trình phù hợp với Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Đồng Hới đến năm 2020 được phê duyệt tại Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 14/02/2007 của UBND tỉnh; Hệ thống cấp điện, cấp nước và thoát nước cho công trình được thiết kế kết nối phù hợp với hạ tầng kỹ thuật của khu vực”.

Như vậy, công trình Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh là công trình thuộc Dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh có vị trí, quy mô đầu tư xây dựng đảm bảo phù hợp với tổng mặt bằng của dự án đã phê duyệt, đúng với mục tiêu đầu tư của dự án, phù hợp với Quy hoạch chung thành phố Đồng Hới và các quy định hiện hành về xây dựng.

Do đó, việc tổ chức thi công khi không có quy hoạch xây dựng được cấp có thẩm quyền phê duyệt thể hiện việc xây dựng công trình tự do, tùy tiện là không đúng. Nội dung này tố cáo sai.

2. Kết quả xác minh nội dung 2:

Công trình “Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh” được Công an tỉnh Quảng Bình phê duyệt theo Quyết định số 1695/QĐ-CAT-PH41 ngày 13/9/2013, đồng thời đây là công trình thuộc Dự án đầu tư xây dựng công trình “Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh Quảng Bình” do Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Bình quyết

định đầu tư tại Quyết định số 3463/QĐ-UBND ngày 28/12/2011. Căn cứ quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 3 Nghị định số 64/2012/NĐ-CP ngày 04/9/2012 của Chính phủ về cấp phép xây dựng thì công trình này được miễn cấp giấy phép xây dựng. Nội dung này tố cáo sai.

3. Xem xét trình tự, thủ tục việc xây dựng công trình

Căn cứ các hồ sơ, tài liệu công trình do Chủ đầu tư, các đơn vị có liên quan cung cấp và kết quả kiểm tra thực tế tại hiện trường, cho thấy:

- Chủ đầu tư xây dựng công trình (Công an tỉnh Quảng Bình) đã thực hiện các bước từ khi có chủ trương đầu tư, chuẩn bị đầu tư, tổ chức lập BCKTKT, thẩm định, phê duyệt, lựa chọn nhà thầu, tổ chức giám sát, nghiệm thu thi công tuân thủ trình tự, thủ tục quy định của pháp luật về xây dựng. Công trình triển khai thi công xây dựng đảm bảo điều kiện để khởi công. Tuy nhiên, Chủ đầu tư chưa có văn bản thông báo cho địa phương nơi xây dựng công trình (UBND xã Lộc Ninh), trước khi khởi công xây dựng theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 19, Nghị định 64/2012/NĐ-CP ngày 04/9/2012 của Chính phủ về cấp giấy phép xây dựng.

- Quá trình lập BCKTKT công trình (Công ty TNHH tư vấn và xây dựng ATC) đã lập hồ sơ thiết kế tuân thủ các tiêu chuẩn kỹ thuật, quy chuẩn và các quy trình, quy phạm hiện hành, phù hợp với dự án đầu tư đã được phê duyệt (có bảng tính toán ổn định của móng cột điện BTLT đạt yêu cầu cho phép; Lựa chọn cột điện BTLT đường dây trung thế 22kV tuân thủ theo tiêu chuẩn Việt Nam TCVN5846-1994, TCVN 5847-1994; Giải pháp thiết kế đảm bảo an toàn về điện, đảm bảo hành lang an toàn lưới điện).

- Đơn vị thi công xây dựng công trình (Công ty TNHH xây dựng công nghiệp CIC) đã tuân thủ đúng các quy định của pháp luật về xây dựng. Năng lực của nhà thầu đảm bảo để thi công công trình. Nhà thầu đã bố trí máy móc, thiết bị thi công cũng như nhân lực đúng theo hồ sơ đề xuất, quá trình thi công cơ bản đúng tiến độ, đúng hồ sơ thiết kế đã được duyệt và tuân thủ các quy định về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

- Về hành lang an toàn lưới điện 22kV: Khoảng cách gần nhất từ dây dẫn điện (dây bọc 22kV) đến nhà dân lớn hơn 1.0m, đảm bảo theo quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 4 Nghị định 106/2005/NĐ-CP ngày 17/8/2005 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Điện lực về bảo vệ an toàn công trình lưới điện cao áp. Như vậy, toàn bộ nhà cửa của dân dọc theo tuyến đường dây 22kV (từ vị trí đấu nối vào đến Trạm biến áp) nằm ngoài hành lang bảo vệ an toàn của đường dây dẫn điện trên không.

III. KẾT LUẬN

Từ kết quả thanh tra xác minh đã phân tích trên, căn cứ các quy định hiện hành của pháp luật về xây dựng, Kết luận như sau:

- Công trình Cấp điện ngoài nhà và Trạm biến áp Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh được xây dựng đúng với mục đích đầu tư của Dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh đã được UBND tỉnh phê duyệt. Vị trí, quy mô công trình phù hợp với bản vẽ tổng mặt bằng của Dự án và quy hoạch chung thành phố Đồng Hới, đáp ứng nhu cầu sử dụng điện của Trung tâm.

- Việc triển khai thi công xây dựng công trình đảm bảo điều kiện khởi công, tuân thủ các quy định của pháp luật về xây dựng. Công trình được đầu tư thuộc Dự án đầu tư xây dựng Trung tâm Huấn luyện và Bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh nên theo quy định tại Nghị định số 64/2012/NĐ-CP ngày 04/9/2012 của Chính phủ thì công trình này được miễn xin cấp giấy phép xây dựng.

Như vậy, quá trình đầu tư xây dựng công trình được Chủ đầu tư, đơn vị thi công tuân thủ các quy định hiện hành về xây dựng. Người tố cáo, tố cáo việc tự do tùy tiện xây dựng cột điện ly tâm cao thế sát nhà dân là dựa trên ý kiến chủ quan, không có cơ sở, tài liệu để chứng minh cho nội dung tố cáo. Nội dung tố cáo sai.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Yêu cầu Chủ đầu tư nghiêm túc rút kinh nghiệm trước khi khởi công xây dựng công trình, việc thông báo cho địa phương nơi xây dựng công trình phải bằng văn bản theo quy định. Cập nhật các văn bản pháp luật về xây dựng hiện hành bao gồm: Nghị định 15/2013/NĐ-CP về quản lý chất lượng công trình xây dựng, thông tư 10/2013/TT-BXD hướng dẫn chi tiết Nghị định 15/2013/NĐ-CP, thông tư 13/2013/TT-BXD hướng dẫn công tác thẩm tra... để triển khai thực hiện theo đúng quy định đối với các công trình được giao làm Chủ đầu tư trong thời gian tới.

Để đảm bảo công trình đưa vào khai thác, sử dụng an toàn, yêu cầu Chủ đầu tư và đơn vị thi công tuân thủ các quy trình vận hành đảm bảo an toàn về điện theo quy định của ngành điện, thực hiện bảo hành, bảo trì công trình theo đúng quy định của pháp luật xây dựng.

2. Đối với người tố cáo: Việc tố cáo của công dân là đúng tinh thần của pháp luật về tố cáo. Tuy nhiên, để nội dung tố cáo được chính xác và có cơ sở người tố cáo cần tìm hiểu và thu thập các thông tin, bằng chứng xác đáng trước khi tiến hành tố cáo theo luật định./.

Nơi nhận: *AS*

- UBND tỉnh Quảng Bình (để b/c);
- Thanh tra tỉnh Quảng Bình (để b/c);
- Công an tỉnh Quảng Bình;
- Phòng PH 41 Công an tỉnh Quảng Bình;
- Công ty TNHH XD và công nghiệp CIC;
- Lưu: VT, TTra.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Hồng Tâm